



Roma, 6 settembre 2000

CIRCOLARE N. 119/2000**OGGETTO: LAVORO - CONTRATTI DI FORMAZIONE - CIRCOLARE MINISTERO DEL LAVORO N.5/26969/70 DEL 22/6/2000**

A seguito dei rilievi formulati dalla Commissione europea con la decisione dell'11 maggio 1999, il Ministero del Lavoro ha fatto il punto sull'ammissibilità delle agevolazioni spettanti alle imprese per le assunzioni con contratto di formazione e lavoro.

Come è noto, in base alla disciplina italiana (leggi nn.863/84 e 451/94) le suddette assunzioni danno diritto nel Centro-Nord alla riduzione contributiva del 25%, mentre nel Sud e nelle aree assimilate alla fiscalizzazione pressochè totale; limitatamente ai contratti stipulati nel Sud per qualifiche medio alte è inoltre riconosciuto, in caso di conferma del lavoratore a tempo indeterminato, il mantenimento degli sgravi per ulteriori 12 mesi. Questo regime agevolativo è stato ritenuto dalla Commissione europea parzialmente illegittimo in quanto non incentiverebbe specificatamente la creazione di nuovi posti di lavoro nè l'assunzione di disoccupati o di altre categorie svantaggiate.

Su sollecitazione del mondo imprenditoriale il Ministero del Lavoro ha impugnato la decisione della Commissione, ma, ad ogni buon conto, e in attesa di conoscere l'esito del ricorso, ha ritenuto opportuno riepilogare le condizioni in presenza delle quali il diritto agli sgravi contributivi verrà comunque riconosciuto.

In primo luogo la circolare ministeriale ha sottolineato come i rilievi della decisione attengano esclusivamente agli aspetti agevolativi, senza mettere in discussione la validità del contratto di formazione e lavoro quale speciale contratto a tempo determinato. Conseguentemente un'eventuale condanna dello Stato italiano per violazione dei principi comunitari avrebbe riflesso solo sul piano contributivo ma in nessun caso potrebbe comportare per le imprese la trasformazione dei contratti in essere in rapporti a tempo indeterminato.

In merito poi alla compatibilità delle agevolazioni con l'ordinamento comunitario, il Ministero del Lavoro ha precisato che lo sgravio contributivo nella misura minima del 25% per la durata del contratto F/L è sempre legittimo; la fruibilità dei maggiori e ulteriori benefici previsti al Sud e nelle zone assimilate è invece subordinata al verificarsi delle seguenti situazioni:

- il diritto alla maggiore fiscalizzazione per la durata del contratto matura se l'età dei lavoratori assunti sia inferiore a 25 anni ovvero, nel caso dei laureati, a 30 anni; tali limiti non valgono in caso di disoccupati da oltre un anno per i quali si applica il limite ordinario dei 32 anni non compiuti;
- il diritto al mantenimento degli sgravi per un ulteriore anno dopo la conferma del lavoratore a tempo indeterminato matura se si realizza un incremento dell'occupazione netta dell'impresa.

Si fa riserva di tornare sulla questione per comunicare gli ulteriori sviluppi.

- Per riferimenti confronta circ.re conf.le n.93/1999

Allegato uno

MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA **Agli Assessorati Regionali del Lavoro**
SOCIALE **Agli Assessorati Provinciali del Lavoro**
DIREZIONE GENERALE DEI RAPPORTI DI LAVORO - **ORO SEDI**
RO **All'INPS - Direzione Generale**

Divisione V

via Ciri il Grande

Prot. N. 5/26969/70/cfl

ROMA

Roma, 22 giugno 2000

e, p.c.

OGGETTO: Ulteriori chiarimenti in merito alla Decisione UE dell'11.5.1999 (pubblicata in Gaz. Uff. Comunità Europee del 15.2.2000) concernente i contratti di formazione e lavoro.

**Dir. Gen. Previdenza
e Assistenza Sociale**

Div. I

SEDE

Dir. Gen. Impiego
Div. I
SEDE
Direzioni Regionali
del lavoro
LORO SEDI
Direzioni Provinciali
del lavoro
LORO SEDI

A integrazione dei primi chiarimenti forniti da questa Amministrazione con [nota n. 25389 del 15 febbraio scorso](#), allo scopo di corrispondere a quesiti da più parti pervenuti si stima doveroso diramare una puntualizzazione riguardante alcuni profili della valenza della Decisione in oggetto, con la quale sono stati imposti vincoli restrittivi all'utilizzo del contratto di formazione e lavoro in funzione di un legittimo uso degli aiuti.

Pur in attesa dell'esito dei relativi ricorsi presentati alla Commissione sia dal Governo sia dalle Confederazioni dei datori di lavoro, è ormai noto che per effetto della suindicata Decisione sussiste l'obbligo di ridurre l'aiuto concesso qualora i contratti di formazione e lavoro stipulati presentino difformità rispetto alle condizioni precisate dall'Autorità comunitaria.

E' altresì evidente che trattasi di materia complessa di rilevante impatto sociale sicchè, in relazione alle perplessità rappresentate nei predetti quesiti, necessitano elementi cognitivi e di valutazione maggiormente approfonditi, tanto più che la Decisione è immediatamente efficace e non richiede alcun recepimento né alcun atto normativo di conformazione.

Invero, la vigenza della disciplina legislativa di riferimento (legge n. 863/1984 e succ. mod. e int., legge 451/1994) non è inficiata dalla pronuncia comunitaria: per l'effetto, l'eventuale mancato riconoscimento dell'intera agevolazione contributiva non vulnera in toto l'istituto del particolare contratto formativo. In ultima analisi, i contratti di formazione e lavoro stipulati nella sola osservanza delle condizioni previste dalla normativa nazionale (ovvero posti in essere senza tenere conto dei criteri fissati dalla Commissione) non sono pienamente supportati dalle agevolazioni ma non per questo perdono la propria qualificazione giuridica di contratti a causa mista e a tempo determinato. Essi, infatti, mantengono la tipica finalità di incentivare l'impiego dei giovani, attraverso l'accrescimento della professionalità collegata all'offerta di lavoro (ex Corte Cost. n. 190/1987) e fisiologicamente preordinata alla stabilizzazione del rapporto.

Al contrario, ove nella stipulazione del contratto in parola risultino perfettamente assolte le condizioni soggettive e oggettive stabilite dalla Decisione, al contratto si accompagna il legittimo uso degli aiuti disposto dalla disciplina nazionale, specificamente di quelli superiori alla misura generalizzata indifferenziata del 25.

Sul punto è opportuno articolare la seguente precisazione:

- lo sgravio contributivo previsto per i soggetti operanti nei territori e settori per i quali è stabilita la riduzione del 25% è sempre legittimo (a prescindere, dunque, dalla ricorrenza di condizioni "soggettive", vale a dire età o titolo di studio, o "oggettive", vale a dire lo stato di disoccupazione) e, conseguentemente, tutte le imprese alle quali si applica unicamente tale riduzione minima continueranno a beneficiare legittimamente degli sgravi e, ad esse, continuerà ad applicarsi la vigente normativa nazionale in materia (cfr. punti da 62 a 65 e 90 della Decisione); ne consegue che anche per i datori di lavoro ai quali la legge nazionale riconosce uno sgravio contributivo superiore alla misura del 25%, lo sgravio contributivo limitato a tale ultima misura percentuale sarà comunque sempre riconosciuto, indipendentemente dalla ricorrenza delle predette condizioni.

- lo sgravio contributivo superiore alla misura del 25% sarà riconosciuto ai giovani laureati fino a 29 anni compiuti al momento dell'assunzione (cfr. articolo 1, punto 1, seconda linea del dispositivo della Decisione);

- l'ulteriore beneficio contributivo annuo, concesso ex art. 15, l. n. 196/97 in ragione della trasformazione del contratto di formazione e lavoro in un rapporto di lavoro a tempo indeterminato, è legittimo se la trasformazione contribuisce a creare occupazione netta nell'impresa, indipendentemente dalla sussistenza delle condizioni viste alla linea precedente (cfr. punti da 104 a 109 della motivazione, nonché articolo 2, punto 1, primo paragrafo del dispositivo della Decisione);

- per quanto riguarda eventuali contratti di formazione e lavoro stipulati al di fuori delle condizioni sopra richiamate, i benefici contributivi sono riconosciuti nell'importo massimo di 100.000 Euro nel corso di tre anni per ciascuna impresa (cd importo "de minimis"); nel limite di tale importo, infatti, la misura non costituisce aiuto di Stato illegittimo in quanto inidonea a falsare la concorrenza. A tal proposito, occorre sottolineare che la regola del "de minimis" non si applica ai settori disciplinati dal Trattato CECA, alla costruzione navale ed al settore dei trasporti, ed agli aiuti concessi per spese inerenti ad attività dell'agricoltura o della pesca e che nel computo degli aiuti, al fine del raggiungimento del limite di 100.000 Euro, concorrono gli altri interventi e/o le misure

concesse dallo Stato se giustificate dalla medesima ragione (cfr. punti 118 e 119 della Decisione). Per quel che concerne i soggetti assumibili con il contratto in discussione, si precisa anche quanto segue:

- a) i giovani e i laureati sono ammessi al c.f.l. pienamente agevolato se di età rispettivamente inferiore a venticinque anni (ovvero fino a 24 anni e 364 giorni) e inferiore a trenta anni (ovvero fino a 29 anni e 364 giorni);
- b) i disoccupati di lunga durata, vale a dire da almeno un anno, sono ammessi al contratto di formazione e lavoro pienamente agevolato fino al limite di trentadue anni non compiuti, a termini dell'art. 16, co. 1, della legge n. 451 del 19 luglio 1994, di conversione del decreto – legge n. 299 del 16 maggio 1994 (pubblicata in Gazz. Uff. n. 195 del 22 agosto 1994).
- c) a prescindere dai requisiti indicati nei punti a) e b) sono ammessi al c.f.l. pienamente agevolato i soggetti, fino al limite di 32 anni, nel caso in cui la successiva trasformazione a tempo indeterminato del contratto realizzi un incremento netto di occupazione.

Per quanto riguarda il beneficio temporaneo dell'estensione del tetto massimo di età oltre i trentadue anni – operata dalle Autorità regionali dell'Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Lazio, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia in virtù della disposizione dell'art. 9, co. 9, della legge 608 del 28 novembre 1996, di conversione del decreto legge n. 510 del 1° ottobre 1996 – si rammenta che l'efficacia delle relative deliberazioni adottate dalle C.R.I. è scaduta in data 31 dicembre 1997 sicchè nel periodo successivo è stata ripristinata su tutto il territorio nazionale l'operatività del soprarichiamato limite di legge di trentadue anni.

**IL SOTTOSEGRETARIO DI STATO
RAFFAELE MORESE**